

# **Políticas Económico-Sociales y su Impacto en los Indicadores de Bienestar de las Poblaciones Ribereñas del Río Uruguay -Prov. de Entre Ríos-. Período: 1975-2008**

**Marcela Lugones<sup>1</sup>; Marcos Blanc<sup>1</sup>; Víctor Hugo Nonino; Soledad Tonello; José María Maffei; Esteban Waldbillig; Carlos Suarez; Enzo Kloster.**

**Cátedra de Economía de la Facultad Regional Concordia UTN**

**Grupo de Investigación en Desarrollo Económico Regional**

**1. Facultad Regional Concordia. Universidad Tecnológica Nacional**

**1. Salta 277. CP 3200. Concordia. Entre Ríos**

**1. Teléfono/Fax: +54 345 421 4590**

**1. E- mail: [civil@frcon.utn.edu.ar](mailto:civil@frcon.utn.edu.ar); [marlugones@yahoo.com.ar](mailto:marlugones@yahoo.com.ar)**

**RESUMEN:** Las construcciones de los llamados Proyectos a Gran Escala (PGE) fueron diseñadas con el propósito de integrar a la Provincia de Entre Ríos con la región transfronteriza del Río Uruguay y el Río Paraná, de modo de permitir el desarrollo endógeno de la región. Dicho modelo de Desarrollo fue reemplazado paulatinamente a fines de los setenta y hasta comienzos del siglo XXI por el Neoliberalismo. Este giro epistemológico distorsionó los objetivos propuestos en la construcción de los PGE deteriorando las condiciones de vida de las poblaciones transfronterizas bajo estudio.

Los resultados esperados basados en los diagnósticos, análisis y estudios sobre realidades de frontera, deberán tener como “norma” el enfoque transfronterizo, buscando el abordaje globalizante y el conocimiento integrado de los problemas y potencialidades de estos espacios.

Se pretende demostrar la vigencia del capitalismo periférico y contextualizar la lectura dinámica de Indicadores de Bienestar de las poblaciones bajo estudio, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos.

**PALABRAS CLAVES:** Políticas Económicas, Indicadores de Bienestar, Región transfronteriza.

## **INTRODUCCIÓN**

Como consecuencia de la crisis del petróleo de los años 1973-75, se propuso un cambio en el modelo económico vigente desde la finalización de la 2da. Guerra Mundial, implantando el neoliberalismo en la Región y

generando el deterioro de los Indicadores de Bienestar de la población, hasta concluir en la crisis del 2001 donde se revierte nuevamente el modelo hacia un cambio estructural.

## **OBJETIVOS**

Los objetivos planteados en nuestra investigación son: dimensionar el impacto de las políticas económico – sociales propuestas por los modelos de Desarrollo Económico y Crecimiento Neoliberal, sobre los indicadores de bienestar de las poblaciones ribereñas del Río Uruguay en el período 1975-2008. Describir la evolución de las políticas

económico- sociales en el período 1975- 2008 en Argentina y particularmente en la costa del Río Uruguay. Analizar los cambios reflejados en los indicadores de bienestar de las poblaciones bajo estudio. Contextualizar la lectura dinámica de dichos indicadores, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos

## **METODOLOGÍA**

La metodología propuesta será descriptiva. El ámbito espacio- temporal: Costa del Río Uruguay (Concordia, Colón, Gualaguaychú y sus ciudades gemelares en la costa de Uruguay, Salto, Paysandú y Fray Bentos respectivamente) en el período 1975/2008

Las técnicas de recolección de datos a utilizar:

- análisis de Documentación pertinente a la construcción de los EPG.
- Protocolos de constitución del Mercosur.
- Las siguientes variables significativas relevadas por la EPH: Tasa de Actividad, Ocupación, Subocupación, Nivel Educativo del Jefe de Familia serán relevadas a través de un análisis multivariado.

## **RESULTADOS ESPERADOS**

Se pretende demostrar la vigencia del capitalismo periférico y contextualizar la lectura dinámica de Indicadores de Bienestar de las poblaciones bajo estudio, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos.

Los resultados esperados basados en los diagnósticos, análisis y estudios sobre realidades de frontera, deberán tener como "norma" el enfoque transfronterizo, buscando el abordaje globalizante y el conocimiento

## **DESARROLLO**

En el año 1975 después de la llamada crisis del petróleo se produce la reformulación del modelo de acumulación y desarrollo que dio origen a los Proyectos a Gran Escala (PGE) que se detallan a continuación:

El neoliberalismo ha sido una respuesta contra las políticas del Estado de Bienestar. En Argentina, en la década del '90 asistimos a su

- Entrevistas a informantes claves e Historias de Vida en ambas orillas, a las que se tendrá acceso por la relación laboral (UTN, Universidad Católica de la República Oriental del Uruguay) de la Directora del Proyecto.

La Población es la Región bajo análisis.

La muestra será lo que se denomina Población Centinela (Concordia-Salto). Población que posee las características de Ciudades Gemelares y tienen la significatividad necesaria para identificarlas con las otras poblaciones costeras del Río Uruguay. Además por la falta de desagregación que tienen las estadísticas de la República Oriental del Uruguay (Sistema centralizado en Montevideo y el Interior sin desagregar información por Departamentos).

integrado de los problemas y potencialidades de estos espacios. Temáticas básicas como la enseñanza, el comercio formal e informal, la educación para el medio ambiente, el desarrollo sustentable de la región es preciso estudiarlas como nuevas formas de articulación, considerándolas como valores para el desarrollo de las poblaciones involucradas. La integración debe pensarse como dinámica de complementariedad más que de competencia.

expresión más extrema con todo tipo de privatizaciones, desregulaciones y aperturas indiscriminadas. Los cambios mundiales observados indican que el Estado de Bienestar no ha logrado lo que tenía como propósito ni ha podido poner la mirada la acción y gestión en problemas como los cambios demográficos, las migraciones, en fin todo tipo de cambios poblaciones que afectan y afectarán los intercambios y los entramados socioculturales. Incluso, no se ha podido solucionar el problema de la pobreza, del trabajo infantil,

entre otros, más bien, ha sucedido todo lo contrario, se han potenciado.

Nuestro objeto de estudio se encuentra sobre la región comprendida por el conjunto de localidades situadas en las márgenes del Río Uruguay de los países Argentina, Brasil y Uruguay (ver mapa anexo), con especial énfasis en el estudio de los vínculos entre Salto (Uruguay) y Concordia (Argentina), como modelo de par urbano que a priori evidencia mayor nivel de integración en relación al resto de las localidades de la región.

Los actores son los gobiernos locales, instancias del estado vinculadas a distintos aspectos de frontera, universidades, centros

### **Avances y potencialidades para la integración transfronteriza en el Río Uruguay**

La región transfronteriza del Río Uruguay (litoral uruguayo-argentino-brasileño) es un espacio geográfico que comparte historia, matriz cultural, medioambiente y perfil económico-productivo. La conformación de una región funcional haría posible la existencia de un corredor transfronterizo con un potencial de desarrollo, capaz de jugar un rol complementario en relación a los ejes de metropolización existentes tanto sobre la margen derecha del Paraná (Rosario- Buenos Aires-La Plata), a las metrópolis y ciudades del Sur y Sureste brasileño, como sobre la costa Sur de Uruguay en la franja que va de Colonia a Punta del Este, pasando por Montevideo.

**La región litoral fronteriza necesita incrementar su potencial competitivo mediante la generación de economías de aglomeración y de cooperación que compensen las limitaciones del aislamiento y las restricciones de recursos y mercados de cada localidad considerada en forma individual. La historia y la cultura compartidas son bases para la construcción de una identidad regional que sustente este proceso reconfiguración territorial.**

comerciales, organizaciones de la sociedad civil, agentes promotores del desarrollo (CAFESG-Argentina; ART-PNUD-Uruguay, etc.) y sobre todo las poblaciones de ambas orillas.

Intendencia de Salto, Intendencia de Concordia, Universidad Católica del Uruguay-IDEL, Universidad de Entre Ríos, Universidad Tecnológica Nacional (Argentina). Hemos comenzado como parte de la investigación cualitativa a realizar entrevistas en profundidad a actores clave de la región (autoridades de gobiernos locales, sector empresarial, sociedad civil).

La realidad evidencia que en el presente la cooperación “al otro lado del río” es incipiente y sigue estando muy condicionada a la dependencia de las capitales nacionales. A nivel de los Estados ha habido dificultades para pasar la etapa “declarativa” y esto se agrava con la ausencia de un marco jurídico supranacional. En el plano económico, el volumen y de la interacción binacional económica y empresarial es muy baja y limitada, inclusive en los sectores productivos de mayor nivel de desarrollo. A nivel productivo y empresarial no se registran relaciones de complementación, ni acciones conjuntas de comercialización, transferencias de tecnología y *know-how*, de subcontratación productiva, de utilización conjunta de servicios o asesoramiento. Los intercambios comerciales son básicamente informales y coyunturales y dependientes de las oscilaciones de precios y tipo de cambio en los países. No obstante, hay indicios alentadores. A diferencia de intentos anteriores, basados casi exclusivamente en las iniciativas de los Estados-nación, han ido surgiendo en los últimos tiempos movimientos originados en los propios territorios y a partir de las propias sociedades locales que procuran avanzar en algunos aspectos de la integración.

Al final del proceso investigativo se contará con:

- Un estudio detallado de aquellas dimensiones (sociales, económicas, culturales, ambientales, etc.) que por acción deliberada de los gobiernos o por la vía de los hechos, sobre todo a partir de la sociedad civil, se han constituido en aspectos promotores de la integración.
- La identificación de elementos concretos que pueden aportar a profundizar el proceso integracionista y que ameritan acciones de apoyo para su desarrollo.
- Un relevamiento de actores y organizaciones claves para el desarrollo regional en el territorio de estudio.
- Una difusión y sensibilización entre las sociedades que habitan el territorio

#### **Breve reseña del Informe de Avance de la Investigación.**

#### **Relevamiento de datos secundarios (estadísticos, revisión bibliográfica, Anexos).**

La cuenca del medio y bajo Río Uruguay, abarca ambas márgenes del Río Uruguay ocupando territorio uruguayo, argentino y brasilero. La región abarca las localidades de San Borja (Brasil) y Santo Tomé (Argentina), en su extremo Norte; los pares urbanos: Uruguaiana (Brasil) - Paso de los Libres (Argentina); Monte Caseros (Argentina) - Bella Unión (Uruguay); Concordia (Argentina) - Salto (Uruguay); y por el Sur hasta Gualeguaychú (Argentina) y Fray Bentos – Mercedes - Dolores y el departamento de Colonia (Uruguay).

El Río Uruguay tiene un largo de más de 1800 Km de los cuales 800 Km están en la cuenca referida. Este territorio transfronterizo trinacional abarca una superficie de 160.000 Km<sup>2</sup>, una población de 1.441.667 habitantes,

ubicada en ciudades medias y localidades pequeñas que mantienen fuerte relación con el medio rural. Asimilando la región a un Estado, podríamos afirmar que su PIB es de U\$S 4.457 *per cápita*. La región se encuentra en una de las áreas centrales de interconexión del MERCOSUR. Los puentes internacionales posibilitan pares o tríos urbanos que disponen de potencialidades significativas en vista de sus roles en la región:

- Santo Tomé-Sao Borja
- Uruguaiana-Paso de los Libres
- Salto-Concordia
- Paysandú-Colón-Concepción del Uruguay
- Gualeguaychú-Fray Bentos-Mercedes

#### **1. Relevamiento de los Proyectos a Gran Escala (PGE)**

Sobre los PGE (Proyectos a Gran Escala) tales como la Represa Hidroeléctrica de Salto Grande, Complejo Zárate- Brazo Largo, Puentes Gral. Artigas, Gral. San Martín y Ruta Nacional 14 “Autovía”, enfocaremos principalmente los aspectos técnicos, geográficos e históricos de dichas obras civiles. Dichas obras fueron realizadas en la década del 70’, abriendo así pasos fronterizos con la República Oriental del Uruguay en el caso de los puentes Int. Salto Grande (Concordia - Salto), Gral. Artigas (Colón - Paysandú) y Gral. San Martín (Gualeguaychú - Fray Bentos), y una vinculación de toda la Mesopotamia mediante la **Ruta Nacional 14 General Agustín P. Justo**: Esta es una carretera de la República Argentina. Nace en la localidad de Ceibas, provincia de Entre Ríos, en confluencia con la Ruta Nacional 12, y en su camino bordea al río Uruguay culminando en la ciudad de Bernardo de Irigoyen, Misiones. Es una de las más transitadas del país, al ser el punto de entrada para el tráfico comercial desde el Brasil. Se encuentra en construcción una autovía que unirá el tramo Gualeguaychú-Paso de los Libres y en sus

últimos kilómetros (desde San Pedro hasta su culminación) es de ripio y se encuentra en un estado descuidado. Su extensión es de 1.127 km.

**Relevamiento histórico de emprendimientos de Concordia instalados antes de 1975**

Entre las empresas que fueron parte del desarrollo de la región pudimos relevar las siguientes, en su gran mayoría han dejado de funcionar o han cambiado de propietarios:

1. Aserradero Blasco
2. Barraca Lanera Lausen S.A.
3. Emporio Dri Hnos.
4. Estación del Ferrocarril Urquiza
5. Empaque Citrícola Ayui S.A.
6. Molinos Rio de la Plata S.A.
7. Taller Metalúrgico Fetimacq (Pindapoy)
8. Aceitera Olipur
9. Empaque Citrícola Bertoni Hnos..
10. Fábrica de Jugos Concentrados Sanderson S.A.
11. Curtiembres Marcone
12. Super Gas S.A.
13. Fábrica de Aceites de Lino CIPO S.A.
14. Impregnadora de Postes IVATE S.A.
15. PINDAPOY S.A.
16. Aceitera Don Royo
17. Empaque Citrícola Tatutí
18. Empaque Citrícola SCORDIA
19. Arrocería y Talleres de Jaime y Aaron Arcusin
20. Panificación Ortelli

21. Puerto Yuquerí.

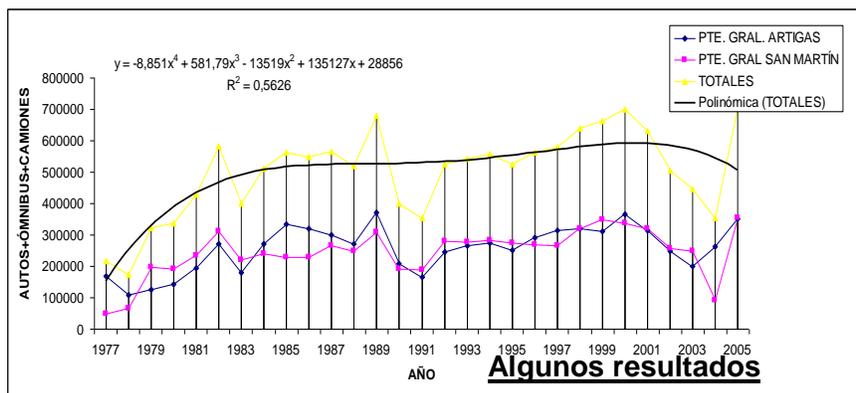
22. Puerto de Concordia

En la entrevista realizada, el representante del Centro de Industria y Comercio de la ciudad de Concordia, el Sr. Jorge Pérsico, hizo énfasis en la importancia de proceder a la integración regional transfronteriza, mediante políticas que prioricen la homogenización de la evolución del espacio en cuestión, utilizando como factor protagónico el lugar común que posee dicho territorio en función de sus características culturales homólogas.

Para materializar esa transformación es necesario, afirma, la mutua cooperación de los agentes participantes, en este caso de las ciudades gemelares, mediante la ejecución de decisiones complementarias que potencien el progreso conjunto.

Con esto se lograría acentuar y efectivizar las conexiones entre los países del Mercosur involucrados este margen (Argentina, Uruguay y Brasil), teniendo en cuenta que el eje vertebral que los vincula geográfica y culturalmente, es el Río Uruguay, con lo cual, la zona de incidencia es de suma importancia en términos de extensión, ya sea territorial como poblacional.

**TMDA de la Ruta Nacional 14 a lo largo de la Prov. de Entre Ríos:** Número promedio anual de vehículos, que pasan durante 24 hs. consecutivas, a través de un punto de la red, durante 365 días.



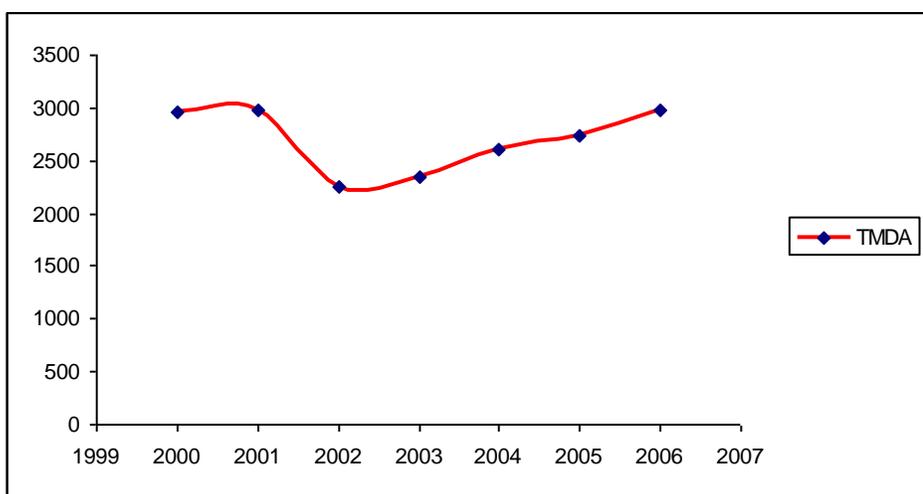
1°- Desde el momento de sus inauguraciones (1975 y 1976) el tránsito total anual sobre los puentes experimentaron importantes tasas de crecimientos hasta el año 1982 donde se produce la crisis económica por la Guerra de Malvinas entre Argentina y el Reino Unido.

2°- Se puede considerar que a partir del año 1982 el tránsito anual tiende a un valor promedio de 550.000 unidades.

3°- La particularidad de los picos de depresión que se corresponden con las crisis económicas del 1991-1992 (Alfonsín-Menem) y la correspondiente a 2001-2003 (De la Rúa-Duhalde).

4°- El aumento del tránsito fronterizo se manifiesta en los años 1979-1981 con la aplicación de la política cambiaria del ministro de economía Martínez Hoz.

Tramo Concordia-Federación

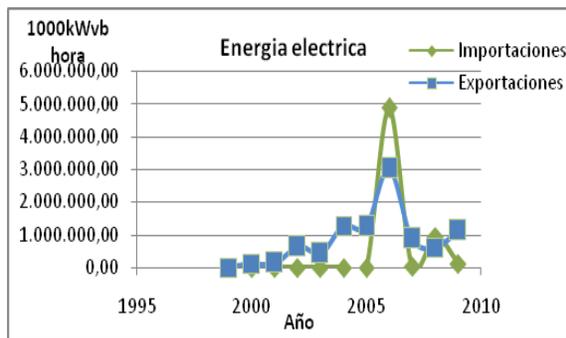
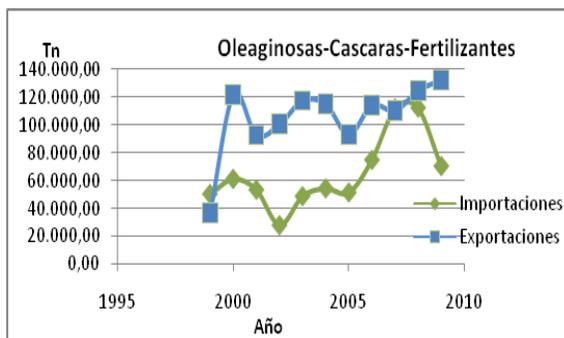


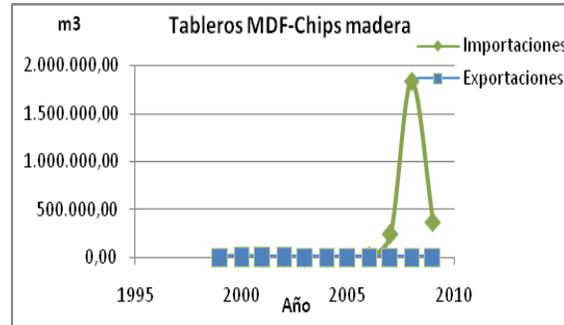
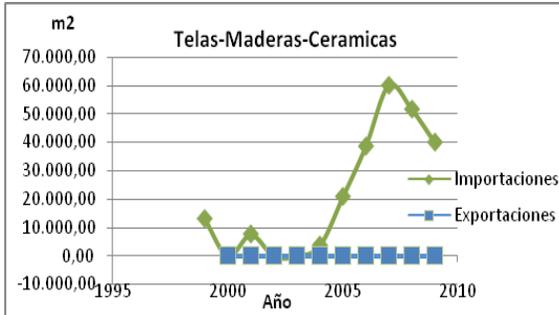
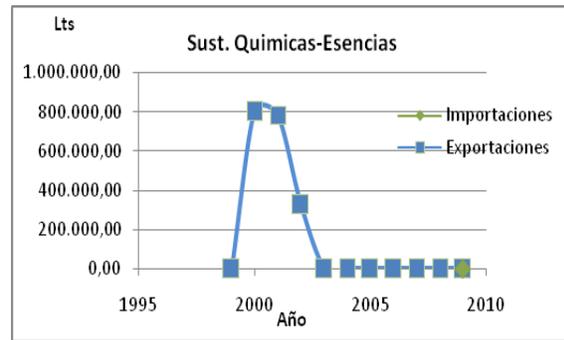
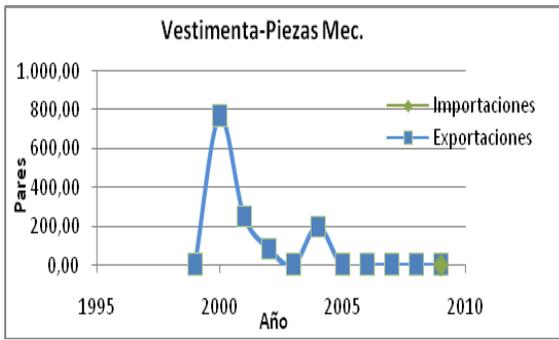
### Importaciones y exportaciones registradas en los cruces transfronterizos

Contamos con la información de los tres pasos de frontera: Gualeguaychú- Fray Bentos,

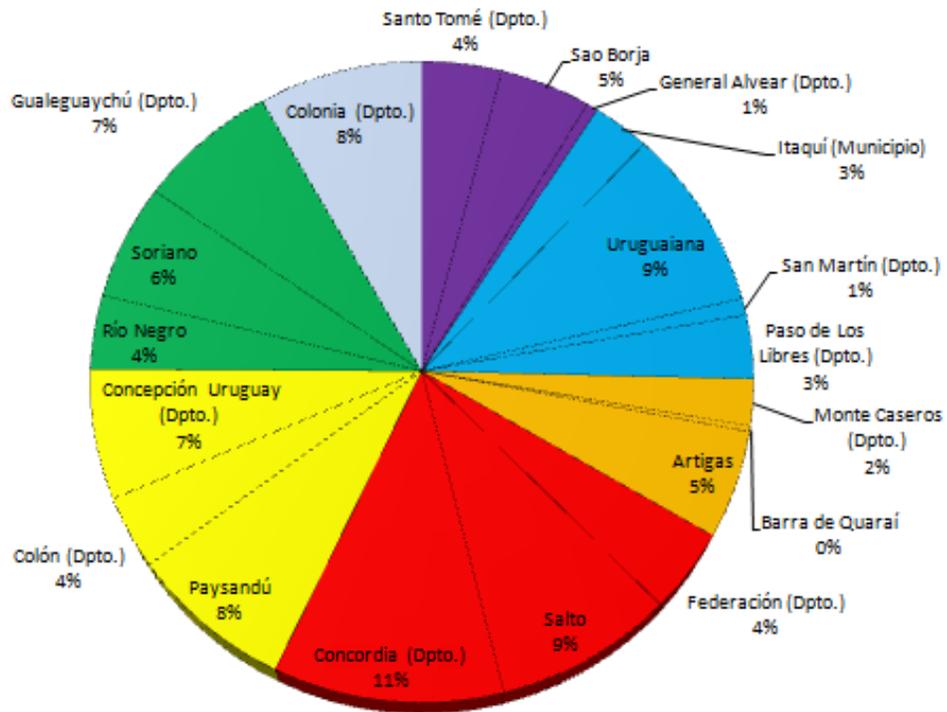
Colón- Paysandú y Concordia Salto en esta publicación y a modo de ejemplo mostramos solo la División aduanera de Concordia-Salto

#### División aduanera Concordia-Salto





## Distribución demográfica por region transfronteriza



Actualmente estamos relevando y analizando los datos comparativos de los Censos Poblacionales realizados desde 1970 hasta 2001 con los datos de la EPH para Concordia que se releva desde 1993.

Contamos con dificultades metodológicas para establecer una simetría entre nuestras

estadísticas y las correspondientes a la ROU debido al sistema centralizado impuesto por Montevideo respecto de las otras localidades, lo que no permite la individualización de los datos estadísticos por departamento, sino que restringe éstos a la ciudad capital y al interior.

### **Conclusiones:**

A modo de conclusión podemos decir que estamos construyendo redes de intercambio sociales, políticas y económicas y que nuestro Río Uruguay no es para los que vivimos en la microregión transfronteriza una valla sino la unión entre los países que lo comparten “Dos países, una Ciudad” es el lema de la ciudad de Salto (ROU) y eso es lo que nos anima para seguir integrándonos.

Estas redes son complementarias a las instituciones porque son intermediaciones al servicio de la comunicación y de la restauración de sus dimensiones instituyentes. Son vías o lugares óptimos para permitir a los sujetos co-gestionar la concepción y la evaluación de los proyectos que les conciernen, que son en este caso proyectos socio-educativos y socio-productivos.

### **Bibliografía:**

**-Arozena Jorge.(comp)(2008).** Lo local y los desafíos. Revista Prisma N° 22. UCU, **Cuadernos para el desarrollo local. Diálogos para la descentralización. (2010)**

**-Devés Valdés E. (2009),** El pensamiento latinoamericano en el siglo XX. Tomo II: desde la CEPAL al neoliberalismo (1950- 1990). Bs.As. Ed. Biblos.

**-Ferrer Aldo (2008).** La Economía Argentina. Desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI. Bs.As. FCE.

**-Grimson Alejandro. (2003)** La Nación en sus límites. Contrabandistas y exiliados en la frontera Argentina – Brasil. Barcelona. Ed. Gedisa.

**-Grüner Eduardo.(2002)** El fin de las pequeñas historias. De los estudios culturales al retorno (imposible) de lo trágico. Bs. As. Ed. Paidós.

**-Laredo Iris M. (comp) (2003)** Vulnerabilidad de las economías regionales frente al proceso de integración del Mercosur. Universidad Nacional de Rosario.

**-Lugones, Marcela (2009).** El rol de la Universidad para la Integración. Desafíos para la construcción de un sistema de educación superior regional integrado. Simposio Desarrollo Local-Regional en el entorno del río Uruguay. Montevideo. IDEL

**-Tadeo Nidia (Coor.). (2006).** Agroindustria y Empleo. Complejo Agroindustrial cítrico del Noreste Entrerriano. Ed. La Colmena.

**-Vidal G. y A. Guillén (Comp) (2008).** Repensar la Teoría del Desarrollo en un contexto de Globalización. Bs.As. CLACSO libros

